

TOELICHTING GEMEENTERAAD ZITTING VAN 15/01/2024

De vergadering wordt geopend door de voorzitter om 20 uur.

1 **Publieksvragen**

Juridische grond

Het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad, goedgekeurd op 21 januari 2019, in het bijzonder art. 41.

2 **Notulen en zittingsverslag gemeenteraad van 18 december 2023 - Goedkeuring**

Besluit:

Enig artikel.

De notulen en het zittingsverslag van de gemeenteraad van 18 december 2023 worden goedgekeurd.

Feiten en Context

Op 18 december 2023 vond een gemeenteraad plaats waarvan de notulen en het zittingsverslag in een volgende zitting moeten worden goedgekeurd.

De notulen zijn terug te vinden in bijlage, het zittingsverslag werd gepubliceerd op de gemeentewebsite en is raadpleegbaar via <https://kontich.notubiz.be/>

Bevoegdheid

Art. 32 van het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.

Juridische grond

- Art. 32 van het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.
- Art. 277 § 1 en 278 §1 van het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017.
- Het huishoudelijk reglement van de gemeenteraad van 21 januari 2019.

Bijlagen

20231218_GR_notulen.docx

3 **Plaatsing en gebruik van vaste intelligente camera's (type ANPR, automatic number plate recognition of automatische nummerplaatherkenning), zichtbaar, door de politiezone HEKLA in de niet-besloten plaats op het grondgebied van de gemeente Kontich - Principiële toestemming**

Besluit:

Artikel 1.

Aan de politiezone HEKLA wordt een principiële toestemming gegeven voor het gebruik van intelligente camera's van het type ANPR, op zichtbare wijze, op het grondgebied van de gemeente Kontich op volgende locaties:

- Ferdinand Maesstraat (2 camera's)
- Holle Weg – Kapelstraat (2 camera's)
- Altenastraat – Edegemsesteenweg (2 camera's)
- Helenaveldstraat (2 camera's)

Art. 2.

Een afschrift van deze principiële toestemming wordt overgemaakt aan de korpschef van de politiezone HEKLA. De beslissing tot toestemming wordt ter kennis gebracht van de Procureur des Konings.

Feiten en Context

De gemeenten Aartselaar, Edegem, Hove, Kontich en Lint voerden recent gemeentelijke administratieve sancties in voor de bestraffing van beperkte snelheidsovertredingen, zoals voorzien in artikel 29 quater van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer (WVW). Bij gemeenteraadsbesluiten van 17 oktober 2022 (Aartselaar), 24 oktober 2022 (Edegem), 27 september 2022 (Hove), 17 oktober 2022 (Kontich) en 25 oktober 2022 (Lint) werd door de lokale besturen hiertoe beslist (GAS 5). Doordat de gemeenten de bestuurlijke afhandeling van de beperkte snelheidsovertredingen invoeren, kunnen deze overtredingen niet langer strafrechtelijk worden vervolgd. De gemeenten zijn gebonden aan de voorwaarden en procedure, zoals bepaald in het artikel 29 quater WVW. Eén van de voorwaarden is dat de beperkte snelheidsovertredingen dienen te worden vastgesteld met automatisch werkende en door de lokale overheid gefinancierde toestellen. Dit kunnen zowel bemande als onbemane camera's betreffen die (tijdelijk) vast en/of mobiel kunnen zijn. Er is door de lokale besturen onder meer geopteerd voor handhaving via trajectcontrole. Bij trajectcontroles worden vaste ANPR-camera's (automatic number plate recognition of automatische nummerplaatherkenning) ingezet om de gemiddelde snelheid over een langere afstand te meten. De camera's registreren elk voertuig dat de toegelaten maximumsnelheid overschrijdt en sturen de gecapteerde gegevens naar de backoffice van de politiezone. De wegverkeerswet schrijft immers voor dat de vaststellingen van de inbreuken waarop een gemeentelijke administratieve sanctie van toepassing is door bevoegde medewerkers van de politie moeten worden verwerkt tot ze opgehaald worden door de sanctionerend ambtenaar.

De wet op het politieambt legt sinds 25 mei 2018 het kader vast voor de plaatsing en het gebruik van ANPR camera's door de politiediensten. Een politiezone kan ANPR camera's gebruiken op zichtbare wijze op het grondgebied dat onder zijn bevoegdheid valt in het kader van opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie na principiële toestemming van de gemeenteraad.

Zo beschikt de korpschef sinds 2022 over een toestemming van de gemeenteraad om ANPR in te zetten op het grondgebied van de PZ HEKLA . De Korpschef kreeg toen toestemming voor volgende ANPR-locaties:

Site	Gemeente	Straat	Rijrichting	#rijstroken
1	Edegem	Prins Boudewijnlaan 389, Edegem	Antwerpen	2
		Prins Boudewijnlaan 389, Edegem	Kontich	2
2	Edegem	Mechelsesteenweg (N1) 394, Edegem	Antwerpen	2
		Mechelsesteenweg (N1) 394, Edegem	Mechelen	2
3	Hove	Boechoutsesteenweg 173, Hove	Beide	2
4	Lint	Lintsesteenweg 134, Lier	Beide	2
5	Kontich	N171 (Expressweg) - thv Pierstraat	Aartselaar	2
		N171 (Expressweg) - thv Keizershoek	Antwerpen	2
6	Kontich (Waarloos)	Grote Steenweg (N1) 43, Waarloos (Kontich)	Beide	2
7		Eikenstraat 206, Rumst	Beide	2
8	Edegem	Doornstraat (N106) 65, Edegem	Groeningenlei	2

Door de gemeente Kontich worden in navolging hiervan ANPR camera's met trajectcontrole in kader van GAS 5 geplaatst, meer bepaald op volgende opstelplaatsen:

Portaal ID	Adres	Afstand traject
5349ANT005A	Ferdinand Maesstraat	514m
5349ANT006A	Ferdinand Maesstraat	514m
5349ANT011A	Holle Weg	325m
5349ANT013A	Kapelstraat	325m
5349ANT020A	Altenastraat	670m
5349ANT021A	Edegemsesteenweg	670m
5349ANT024A	Helenaveldstraat	700m
5349ANT025A	Helenaveldstraat	700m

Het gaat enerzijds om de inzet van ANPR camera's op het grondgebied van de PZ HEKLA, die door PZ HEKLA en de gemeente gebruikt zullen worden bij de handhaving van trajectcontrole (GAS 5). PZ HEKLA wenst de camera's tevens in te zetten in uitvoering van de opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie, zoals bepaald in de WPA en mits de beperkingen die de WPA oplegt. De korpschef vraagt conform de procedure in de WPA aan de gemeenteraad toestemming voor het (politieel) gebruik van deze vaste intelligente camera's, zichtbaar, van het type ANPR (automatic number plate recognition of automatische nummerplaatherkenning), in de niet-besloten plaats op het grondgebied van de gemeente Kontich.

Bevoegdheid

Artikel 25/4 Wet op het politieambt bepaalt dat een politiedienst camera's kan gebruiken overeenkomstig artikel 25/3 na voorafgaande principiële toestemming van de gemeenteraad, wanneer het gaat om een politiezone.

Juridische grond

- Wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer (WWV), in het bijzonder art. 29 quater en het KB van 12 oktober 2010 betreffende de goedkeuring, de ijking, de installatie van de meettoestellen gebruikt om toezicht te houden op de naleving van de WWV
- Wet van 5 augustus 1992 op het politieambt (WPA), zoals gewijzigd door de wet van 21 maart 2018, in het bijzonder de bepalingen m.b.t. het zichtbaar gebruik van camera's en de technische gegevensbank
- Wet van 21 maart 2018 tot wijziging van de wet op het politieambt om het gebruik van camera's door de politiediensten te regelen tot wijziging van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's, tot wijziging van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdiensten en tot wijziging van de wet van 2 oktober 2017 tot regeling van de private en bijzondere veiligheid
- Wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (Kaderwet)
- Gemeenschappelijke richtlijn MFO-3 van de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken betreffende het informatiebeheer inzake gerechtelijke en bestuurlijke politie
- Gemeenschappelijke richtlijn van de Ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken met betrekking tot de bepaling van de nadere regels voor de toereikende, terzake dienende en niet overmatige maatregelen met betrekking tot de koppeling of correlatie van de technische gegevensbanken ingevolge het gebruik van intelligente camera's en systemen voor de automatische nummerplaatherkenning, bedoeld in artikel 44/2, §3 WPA, met de gegevensbanken bedoeld in artikel 44/2, §§ 1 en 2 WPA, of met andere gegevensbanken waartoe de politiediensten toegang hebben door of krachtens de wet of internationale verdragen die België binden.
- Artikel 25/3 Wet op het politieambt voorziet dat de politiediensten in het kader van hun opdrachten camera's die in voorkomend geval intelligent zijn, op zichtbare wijze kunnen gebruiken op het grondgebied van de politiezone.
- Artikel 25/4 Wet op het politieambt bepaalt dat een politiedienst camera's kan gebruiken overeenkomstig artikel 25/3 na voorafgaande principiële toestemming van de gemeenteraad, wanneer het gaat om een politiezone. De korpschef vraagt toestemming aan de gemeenteraad.

Argumentatie

Aanvraag

Gelet op het feit dat er nieuwe opstelplaatsen door de gemeenten worden voorzien, wenst de korpschef een principiële toestemming te bekomen van de gemeenteraad voor het politieel gebruik van deze ANPR camera's. De gemeenteraad dient een geïnformeerde toestemming te geven. Daarom worden het type camera, de doeleinden waarvoor de camera's zullen worden

geïnstalleerd of gebruikt, de voorziene gebruiksmodaliteiten en de te nemen gegevensbeschermingsmaatregelen expliciet gepreciseerd.

Type CAMERA

De korpschef vraagt toestemming aan de gemeenteraad om vaste intelligente camera's van het type ANPR (automatic number plate recognition of automatische nummerplaatherkenning) te plaatsen en zichtbaar te gebruiken, in de niet-besloten plaats op het grondgebied van PZ HEKLA. Wanneer een voertuig een ANPR camera voorbijrijdt, wordt een foto gemaakt van de nummerplaat. De foto van de nummerplaat wordt opgeslagen. De datum en de plaats worden ook toegevoegd en bewaard. Er wordt ook een foto van het voertuig in zijn geheel ten opzichte van de omgeving opgeslagen. Eventueel zijn de inzittenden zichtbaar.

Doeleinden

De PZ HEKLA gebruikt ANPR met inachtneming van de doelstellingen zoals bepaald in de Wet op het politieambt en volgens de voorwaarden die de WPA oplegt. Het ANPR systeem ondersteunt PZ HEKLA in eerste instantie in zijn taken van bestuurlijke en gerechtelijke politie, in het bijzonder op het vlak van toezicht en opsporing.

De wettelijke voorziene verwerkingsactiviteiten betreffen:

1. het gericht opzoeken in de data die wordt verzameld door middel van ANPR

Het raadplegen van ANPR-gegevens is een veelgebruikte techniek geworden in politionele onderzoeken. ANPR camera's zijn immers sensoren die kwalitatieve data aanleveren over de aanwezigheid en het verplaatsingsgedrag van voertuigen van verdachten. De verzamelde data en beelden kunnen uitermate gericht benut worden voor opsporingsdoeleinden. Deze data zorgen voor waardevolle opsporingsindicaties die retroactief en recherchematig kunnen aangewend worden. Politiediensten mogen gebruik maken van ANPR in het kader van het opsporen en vervolgen van wanbedrijven en misdaden met inbegrip van de strafuitvoering en inbreuken wegverkeer, het opsporen van personen van wie de verdwijning onrustwekkend is (aanwijzingen dat de fysieke integriteit in gevaar is), het volgen van personen of groepen die de openbare orde kunnen verstoren (bestuurlijke politie), geesteszieken en personen onderhevig aan strafuitvoeringsmodaliteit, alsook opvolging van personen onderhevig aan een politiemaatregel bevolen door bevoegde overheid.

2. het koppelen of correleren van nummerplaten van passanten met nummerplaten in lijsten, die maatregelen bevatten die genomen moeten worden ten aanzien van vervoermiddelen, hun inzittenden of mogelijke lading.

Verdachten kunnen tevens actief gedetecteerd en opgespoord worden door gelezen nummerplaten te vergelijken met informatie uit specifieke databanken (blacklists). Wanneer het netwerk een HIT registreert kan worden overgegaan tot interceptie. Door het verhogen van de pakkans kunnen misdrijven ook worden voorkomen.

Met het ANPR-systeem wil de PZ HEKLA ten slotte bijdragen aan de verkeersveiligheid (een hogere beveiligings- en betere verkeerscontrole, trajectcontrole, blacklisting verkeer). De vaststellingen van de inbreuken waarop een gemeentelijke administratieve sanctie van toepassing is (GAS 5), worden door de bevoegde medewerkers van de politiezone verwerkt overeenkomstig het wettelijke kader en dan overgemaakt aan de sanctionerend ambtenaar.

Gebruiksmodaliteiten

VERZAMELEN	Wanneer een voertuig een ANPR camera voorbijrijdt, wordt een foto gemaakt van de nummerplaat, van de onmiddellijke omgeving van de nummerplaat en van het voertuig in zijn geheel ten opzichte van de omgeving. Het tijdstip, een foto	<i>Geregistreeerde gegevens:</i> <ul style="list-style-type: none">• Visuele gegevens: beeld• Identificatiegegevens: persoonlijke gegevens, afbeelding, nummerplaten• Bijzondere categorieën,
------------	--	---

	van het voorkant en/of achterkant voertuig, eventueel een foto van de bestuurder worden via de camera automatisch verzameld.	<p>mogelijk maar niet hierop uitdrukkelijk gericht</p> <ul style="list-style-type: none"> • Metadata: tijd en uurvorken opnames, geolocalisatie
BEWAREN	De gecapteerde gegevens worden doorgestuurd naar een lokale technische gegevensbank. De gegevens worden maximaal 12 maanden bewaard. Van zodra het technisch mogelijk is, worden de gegevens doorgezeten naar de nationale technische gegevensbank AMS.	<p>Automatische opslag beelden en info op de lokale server. Bevat de volgende gegevens,:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. de datum, het tijdstip en de precieze plaats van langsrijden van de nummerplaat, 2. de kenmerken van het voertuig dat verbonden is aan deze nummerplaat, 3. een foto van de nummerplaat aan de voorkant van het voertuig en in voorkomend geval, aan de achterkant, 4. een foto van het voertuig, 5. in voorkomend geval, een foto van de bestuurder en van de passagiers, 6. de logginggegevens van de verwerkingen.
RAADPLEGEN	<p>De gegevens zijn raadpleegbaar conform de toegangsregels van de WPA.</p> <p>De data wordt 12 maanden bewaard. De toegang tot de gegevens is evenwel beperkt tot één maand na de registratie. Na 30 dagen mogen beelden enkel nog voor gerechtelijke doeleinden gebruikt worden mits een geschreven voorafgaandelijke toestemming van de procureur des Konings of de onderzoeksrechter. Het beheer van informatie die wordt verzameld door ANPR-camera's en wordt bewaard in een technische gegevensbank is strikt gereguleerd in de WPA. Elke opzoeking of raadpleging in een technische gegevensbank wordt als een verwerking beschouwd. De gecapteerde ANPR data worden via een lokale server geraadpleegd.</p>	<p>Logbestanden: Identificatiegegevens gebruiker Alle handelingen van de gebruiker worden gelogd</p>
GEBRUIK	De ANPR-camera's worden gebruikt conform de bepalingen in de WPA en de MFO 3, meer bepaald om	

	<ul style="list-style-type: none"> • enerzijds gerichte opzoekingen te doen op voorwaarde dat dit operationeel gemotiveerd is en het noodzakelijk is voor de uitoefening van een welbepaalde opdracht; • anderzijds in (nearly) real time, gecapteerde nummerplaten van passanten te correleren met wettelijke lijsten, die afkomstig zijn van unieke bronnen en maatregelen bevatten die genomen moeten worden t.a.v. de gedetecteerde vervoermiddelen, hun inzittenden of mogelijke lading; • het ANPR-systeem draagt ook bij tot verkeersveiligheid (onder meer GAS 5). 	
--	---	--

Proportionaliteit

De politie is gebonden aan een strikt regelgevend kader bij de verwerking van informatie en persoonsgegevens door middel van (ANPR)camera's. Het gebruik van de camera's is zonder meer privacy intrusief. Het is daarom van essentieel belang bij de inzet steeds te waken over het evenwicht tussen de behoeften van de politiediensten in het raam van hun opdrachten en het recht op privacy van de betrokkenen. Een proportioneel gebruik van het ANPR-netwerk zoekt een evenwicht tussen verschillende factoren. De rechten en vrijheden in een democratische samenleving mogen niet onnodig schade lijden. De ANPR is daarom een ondersteunings-en hulpmiddel. Gebruik van ANPR kan het algemeen politietoezicht niet vervangen maar het zorgt er wel voor dat het politietoezicht efficiënter, sneller en kwaliteitsvoller wordt. Het kunnen reageren op hits zorgt immers voor een betere en correcte aansturing van ploegen op en naar het terrein. Een ANPR camera draagt niet alleen bij tot het handhaven van de openbare orde en veiligheid, maar kan de pakkans van daders verhogen, en verbetert derhalve de politionele heterdaadkracht. Door het verhogen van de pakkans van criminelen en overtreeders die gebruik maken van de openbare weg, is de preventieve waarde van het instrument hoog. Er mag dan ook een ontradend effect verwacht worden van de plaatsing van deze camera's. Camera's vormen een interessant belangrijk hulpmiddel voor een gerichte en efficiënte inzet van politiepersoneel. Zonder de inzet ervan, kunnen de beoogde resultaten helaas niet op dezelfde wijze of in dezelfde mate worden verwezenlijkt.

Gegevensbeschermingsmaatregelen

De wettelijke bepalingen die van toepassing zijn op de politiediensten inzake de verwerkingen met camera's met de daarin vervatte beperkingen bevatten waarborgen die een minimale gegevensbescherming helpen te realiseren en het recht op eerbiediging van het privéleven en de doelstellingen van ordehandhaving en misdrijfbestrijding proberen in evenwicht brengen. Hoewel een eventuele inbreuk op de grondrechten wordt gerechtvaardigd doordat een ANPR camera enkel wordt ingezet conform WPA, eerbiedigt PZ HEKLA de grondwettelijke rechten door onder meer:

- de ANPR-data die via bovenbeschreven procedure en voor specifieke doeleinden worden verzameld mogen niet worden aangewend voor andere doelen dan deze die de wet voorziet. Er zijn hiertoe maatregelen ingebouwd op het vlak van toegangsbeleid, reden van raadpleging, procedure voor samenstellen van blacklists, procedure van toezicht... om te bewerkstelligen dat er enkel gegevens worden verwerkt die noodzakelijk zijn om het doel te bereiken;
- de camera's leveren geen informatie op die de intimiteit van een persoon schendt noch beelden gericht op het inwinnen van informatie over vreemdelingen, over de religieuze, politieke voorkeuren, etnische of sociale origine, het seksuele leven of gezondheidstoestand;
- de korpschef duidt een verantwoordelijke aan (OBP/OGP) die zal toezien op het hanteren van regelgeving en de operationele inzet. Er is echter ook onafhankelijk toezicht. Er zijn er in de zone controles voorzien en maatregelen ingebouwd om te vermijden dat politieambtenaren systematisch en autonoom zonder reden verzamelde de persoonsgegevens en informatie opvragen. Elke verwerking en de reden ervan worden gelogd maar ook preventief gecontroleerd;
- er worden voldoende beveiligingsmaatregelen getroffen (organisatorische, logistieke en systeembeveiligingsmaatregelen) om de data te vrijwaren tegen risico's;
- er zijn kwaliteitsvereisten ingebouwd om data up to date te houden;
- er wordt transparantie voorzien in de camerawerking (pictogram, gemeenteraad, website,...);
- de nodige rectificatiemogelijkheden (rekening houdend met juridisch kader) voor betrokkenen zijn voorzien;
- de politieambtenaren zullen voorafgaand interne richtlijnen en opleiding krijgen waarbij de technische aspecten, de gebruiksmodaliteiten, doeleinden, voorwaarden, wettelijke beperkingen en de risico's worden toegelicht. De training van politiemedewerkers onder meer in de manier waarop de camera dient te worden gebruikt moet de bewustwording nog groter maken. In de interne richtlijnen worden uitvoerig de verantwoordelijke functies besproken, de gebruiksmodaliteiten, de inzet, de privacy-aspecten;
- in de hoedanigheid van lid van een politiedienst zijn de medewerkers onderworpen aan de naleving van een deontologische code eigen aan de geïntegreerde politie. De personeelsleden die meewerken aan het verzamelen, het verwerken of het toezenden van de politionele informatie zijn gebonden aan het beroepsgeheim en worden vooraf van die verplichting op de hoogte gebracht. Het beroepsgeheim heeft betrekking op de informatie verzameld in het kader van een vertrouwensrelatie.
- elk gebruik voor privédoeleinden, illegaal gebruik of misbruik van de camera's of gebruik voor andere doeleinden dan die in de wet vastgelegd in het kader van een opdracht van gerechtelijke of bestuurlijke politie is verboden;
- de personeelsleden dragen als een goede huisvader zorg voor het materieel en de software die hun ter beschikking worden gesteld.

De waarborgen komen tegemoet aan onder meer het risico op onjuiste en/of ontbreken van gegevens (kwaliteit), het risico op onvoldoende transparantie over welke gegevens worden verzameld en wat daarmee gebeurt, het risico op hacken en lekken (veiligheidsmaatregelen), het risico op privacyinbreuken (vrijwel alle waarborgen) en het risico op function creep (de doelbindingswaarborg).

4 Dotatie aan de politiezone Hekla dienstjaar 2024 - Vaststelling

Besluit:

Artikel 1.

De gemeenteraad besluit :

- de dotatie exploitatietoelage van de gemeente Kontich aan de politiezone HEKLA voor het dienstjaar 2024 vast te stellen op **3.083.297 euro**.

- de dotatie investeringstoelage van de gemeente Kontich aan de politiezone HEKLA voor het dienstjaar 2024 vast te stellen op **812.200 euro**.

Art. 2.

De gemeenteraad besluit deze beslissing over te maken aan de Gouverneur van de provincie Antwerpen.

Feiten en Context

Het budget van de gemeente Kontich voor het dienstjaar 2024, vastgesteld door de gemeenteraad in zitting van 18 december 2023.

In het budget 2024 :

- een bedrag van **3.083.297 euro** werd ingeschreven als dotatie exploitatietoelage voor de politiezone HEKLA.
- een bedrag van **812.200 euro** werd ingeschreven als dotatie investeringstoelage voor de politiezone HEKLA.

Het voorstel van het College van Burgemeester en Schepenen.

Bevoegdheid

- Artikel 71 van de wet van 7 december 1998, tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus bepaalt dat "De besluiten van de gemeenteraad en van de politieraad betreffende de begroting van de lokale politie en de erin aangebrachte wijzigingen, alsook de besluiten betreffende de bijdrage van de gemeente die deel uitmaakt van een meergemeentzone, aan de politieraad en de erin aangebrachte wijzigingen worden voor goedkeuring naar de gouverneur verstuurd."
- Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017

Juridische grond

- Omzendbrief BB 2015/02 van 10 juni 2015 betreffende de budgetten en de bijhorende meerjarenplannen van de gemeenten en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van het Vlaamse Gewest
- De gemeentelijke dotatie van elke gemeente wordt niet alleen ingeschreven in de gemeentebegroting, maar ook vastgesteld in een afzonderlijk gemeenteraadsbesluit

Bijlagen

Heklabudget 2024 - schermconsultatie.pdf

5 Brandweer - Vaststelling werkings- en investeringstoelage brandweer Zone Rand 2024 - Goedkeuring

Besluit:

Artikel 1

De gemeentelijke **werkingstoelage** aan de brandweer Zone Rand dienstjaar 2023 bedraagt **828.337,00 euro**.

Art. 2.

De gemeentelijke **investeringstoelage** aan de brandweer Zone Rand dienstjaar 2023 wordt vastgesteld op **244.002,00 euro**.

Art. 3.

Afschrift van huidige beslissing wordt overgemaakt aan de financieel directeur van de gemeente Kontich en de financieel beheerder van de brandweer Zone Rand.

Feiten en Context

In bijlage de begroting 2024 en bijhorende motivatienota van de brandweer Zone Rand.

Bevoegdheid

Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017; Art. 41

Juridische grond

- De wet op de civiele veiligheid van 15 mei 2007

- De omzendbrief BB 2014 van het Vlaams ministerie van Bestuurszaken, ABB van Brussel dd. 5 september 2014 waarbij wordt gemeld dat vanaf 1 januari 2015 de brandweerzones actief worden
- De gemeenteraadsbeslissing van 15 december 2014 houdende de goedkeuring van de overeenkomst tussen de gemeente Kontich en de prezone rand inzake de financiële verdeelsleutel en de daaraan verbonden modaliteiten

Financiële weerslag - BBC

Werkingsloelage 2024 : **.828.337,00** euro

Investeringsloelage 2024 : **244.002,00** euro

Argumentatie

Het jaarlijks te financieren saldo van de zone moet gefinancierd worden door de gemeenten van deze zone.

Bijlagen

B2024 Bundel cijfers.pdf, B2024 Motivatie nota.pdf

6 Wijziging retributiereglement "belasting op de afgifte van administratieve stukken - 2024 -2025" - Goedkeuring

Besluit:

Artikel 1.

Het retributiereglement "Belasting op de afgifte van administratieve stukken" vervangt het oude reglement vanaf 16 januari 2024.

Art. 2.

De gemeenteraad keurt het nieuwe retributiereglement voor administratieve stukken goed.

Retributiereglement "Belasting op de afgifte van administratieve stukken 2024 - 2025"

Gelet op het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenbeslechting van provincie- en gemeentebelastingen

Gelet op de wetgeving en de regelgeving inzake de afgifte van elektronische identiteitskaarten.

Overwegende dat de gemeente facturen ontvangt voor de aanmaak en/of aankoop van administratieve stukken en het afleveren van administratieve stukken arbeidsintensief is, het daarom verantwoord is deze kosten te verhalen op de begunstigde van het administratief stuk

Overwegende dat de financiële toestand van de gemeente de invoering vergt van alle rendabele belastingen;

BESLUIT

Art. 1.- Er wordt voor een periode van 16 januari 2024 tot 31 december 2025 een belasting gevestigd op het afleveren door het gemeentebestuur van allerhande administratieve stukken.

De belasting is verschuldigd door de natuurlijke of rechtspersoon aan wie het stuk wordt afgeleverd.

Art. 2.- Het bedrag van het administratief stuk wordt als volgt bepaald:

1° op de afgifte van reispassen

- 70 euro voor een nieuwe reispas (+18j) afgeleverd volgens de gewone procedure
- 40 euro voor een nieuwe reispas (-18j) afgeleverd volgens de gewone procedure
- 260 euro voor een nieuwe reispas (+18j) afgeleverd volgens de dringende procedure
- 230 euro voor een nieuwe reispas (-18j) afgeleverd volgens de dringende procedure
- 330 euro voor een nieuwe reispas (+18j) afgeleverd volgens de superdringende procedure
- 300 euro voor een nieuwe reispas (-18j) afgeleverd volgens de superdringende procedure

- 350 euro voor een nieuwe reispas (+18j) afgeleverd volgens de superdringende procedure via de FOD Buitenlandse Zaken

- 320 euro voor een nieuwe reispas (-18j) afgeleverd volgens de superdringende procedure via de FOD Buitenlandse Zaken

2° op de afgifte van rijbewijzen

- 25 euro voor een rijbewijs

3° op de afgifte van elektronische identiteitskaarten

- 10 euro bij de gewone procedure voor de afgifte van een Kids-ID

- 15 euro bij de gewone procedure voor de afgifte van een elektronische vreemdelingenkaart voor kinderen onder 12 jaar

- 25 euro bij de gewone procedure voor de afgifte van een elektronische identiteitskaart of elektronische vreemdelingenkaart (eID, eVK,) met of zonder biometrie

- 130 euro bij de dringende procedure voor de afgifte van een eID of eVK of Kids-ID of vreemdelingenkaart voor kinderen onder 12 jaar

- 170 euro bij de dringende procedure voor de afgifte van een elektronische identiteitskaart of elektronische vreemdelingenkaart via de FOD Binnenlandse zaken

- 150 euro bij de dringende procedure voor de afgifte van een Kids-ID via de FOD Binnenlandse zaken

Art. 3.- § 1.- Worden van de belasting, behoudens deze vermeld in artikel 2, 4° betreffende de afgifte van elektronische identiteitskaarten, vrijgesteld:

- de stukken die in uitvoering van een wet of van gelijk welk reglement van de administratieve overheid door het gemeentebestuur kosteloos moeten worden afgeleverd:

- de stukken die afgeleverd worden aan behoeftige personen; de behoefte wordt door ieder overtuigend bewijsstuk aangetoond;

- de machtigingen betreffende godsdienstige of politieke manifestaties;

- de machtigingen betreffende activiteiten die als dusdanig reeds het voorwerp uitmaken van een belasting of retributie ten voordele van de gemeente;

- de stukken die afgeleverd worden aan de gerechtelijke of administratieve overheden.

Art. 4.- Worden eveneens van de belasting vrijgesteld, behoudens deze vermeld in artikel 2, 4°, de bescheiden welke sommige personen nodig hebben wanneer ze voor een betrekking solliciteren.

Deze vrijstelling geldt enkel ten voordele van al dan niet uitkeringsgerechtigde werklozen, pas afgestudeerden, laatstejaarsstudenten, leerlingen van het laatste jaar secundair onderwijs en werkzoekende personen, wier enig inkomen een leefloon is.

De belanghebbende personen dienen zelf het bewijs te leveren dat ze voor de vrijstelling in aanmerking komen en dat de bescheiden waarvoor zij de belastingvrijstelling vragen, bij het solliciteren nodig zijn.

Art. 5.- De belasting is niet toepasselijk op de afgifte van stukken welke krachtens een wet, een koninklijk besluit of een overheidsverordening reeds aan de betaling van een recht ten behoeve van de gemeente onderworpen zijn.

Uitzondering wordt gemaakt voor de rechten welke de met het afgeven van reispassen belaste gemeenten ambtshalve toekomen en die voorzien zijn in de tarieven, gevoegd bij de wet op de consulaire en kanselarijrechten.

Art. 6.- De invordering van deze belasting gebeurt contant.

Feiten en Context

Het huidig retributiereglement loopt tot 31 december 2025.

Vanaf 15 januari 2024 zijn er elektronische vreemdelingenkaarten voor kinderen onder 12 jaar beschikbaar. Dit product bestond voordien nog niet.

Niet-Belgische kinderen onder de 12 jaar kregen voordien een gratis kartonnen kaartje van de gemeente.

Nu zij ook een elektronische kaart kunnen aanvragen, dienen deze prijzen ook vastgelegd te worden.

Er is een verschil in de productiekost tussen de A,B,K,L kaarten en de EU,F,M kaarten. Werken met 2 verschillende prijzen zou het echter verwarrend maken aan het loket.

We stellen daarom voor om 1 prijs te nemen voor alle kaarten zodat er geen onderscheid in gemaakt wordt.

De productiekosten voor alle identiteitskaarten en verblijfskaarten stijgen vanaf 1 januari 2024.

Hierdoor zijn de prijzen die wij vragen voor deze producten soms maar net boven de productiekost of zelfs een stuk lager dan de effectieve productiekost.

Daarom willen we onze prijzen mee aanpassen vanaf 16 januari 2024.

Bevoegdheid

Volgens artikel 40 §3 van het decreet lokaal bestuur stelt de gemeenteraad de reglementen vast.

Juridische grond

- Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017
- Het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenbeslechting van provincie- en gemeentebelastingen, gewijzigd bij decreet van 28 mei 2018

Argumentatie

Vanaf 15 januari 2024 is het mogelijk om een elektronische vreemdelingenkaart aan te vragen voor kinderen onder 12 jaar.

Daarom moet daar ook een prijs voor vastgelegd worden.

Enkele van onze prijzen zijn maar net hoger dan de productiekosten en enkele prijzen zijn zelfs lager dan de productiekost vanaf 1/1/2024.

Het is daarom belangrijk om onze prijzen te herbekijken zodat wij als gemeente niet moeten bijbetalen op de aanmaak van identiteitskaarten en verblijfsdocumenten.

Bijlagen

kidsID_vreemdelingen.pdf, Prijzen kaarten.xlsx

7 Raamcontract voor schoonmaakproducten en schoonmaakmaterialen

- Aansluiting aankoopcentrale AGB Kontich - Goedkeuring

Besluit:

Artikel 1.

De gemeenteraad neemt kennis van de aankoopcentrale van AGB Kontich voor de plaatsing van de opdracht 'Raamcontract voor schoonmaakproducten en schoonmaakmaterialen'.

Art. 2.

De gemeenteraad gaat akkoord met onderhavige lastvoorwaarden vastgesteld zoals voorzien in het bestek en zoals opgenomen in de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, als ook de gunningswijze.

Art. 3.

De gemeenteraad gaat akkoord dat het Autonoom Gemeentebedrijf Kontich optreedt als aankoopcentrale in naam van de gemeente, en treedt toe tot desbetreffende aankoopcentrale.

Feiten en Context

Onderhavige opdracht heeft als voorwerp het sluiten van een raamovereenkomst voor het leveren van ecologische onderhoudsproducten en schoonmaakmaterialen voor een periode van 4 jaar.

De opdracht is opgedeeld in twee percelen:

Perceel 1 “Specifieke producten eigen aan een zwembad omgeving”

Perceel 2 “Gebouweigen schoonmaakproducten”

Het betreft schoonmaakproducten voor dagelijks gebruik en producten voor periodiek gebruik. Aan de schoonmaakproducten worden strenge milieueisen gesteld. Voor de schoonmaak wordt gewerkt met ecologische producten.

De ecologische schoonmaakproducten worden beoordeeld op het voldoen aan de criteria van het Europees Ecolabel of het Nordic Swan-label of gelijkaardig. Bewijslast ligt bij de inschrijvers.

Een aankoopcentrale is een aanbestedende overheid die gecentraliseerde aankoopactiviteiten en eventueel aanvullende aankoopactiviteiten verricht. De aanbestedende overheid die beroep doet op een aankoopcentrale is vrijgesteld van de verplichting om zelf een plaatsingsprocedure te organiseren. Deze aansluiting verplicht de gemeente niet tot een effectieve plaatsing van een opdracht. Als aangeslotene bij de aankoopcentrale kan de gemeente rechtstreeks opdrachten plaatsen bij de opdrachtnemer, conform het bestek, aan wie de aankoopcentrale de opdracht heeft gegund.

Bevoegdheid

De gemeenteraad bepaalt het beleid van de gemeente en kan daarvoor algemene regels vaststellen (art. 40, §2 Decreet over het Lokaal Bestuur), eventueel samen te lezen met artikel 41 Decreet over het Lokaal Bestuur.

Juridische grond

1. Wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten en latere wijzigingen
2. Koninklijk besluit van 18 april 2017 betreffende plaatsing overheidsopdrachten klassieke sectoren, en latere wijzigingen
3. Koninklijk besluit van 14 januari 2013 tot bepaling van de algemene uitvoeringsregels van de overheidsopdrachten, en latere wijzigingen
4. Wet van 17 juni 2013 betreffende de motivering, de informatie en de rechtsmiddelen inzake overheidsopdrachten, bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten en concessies
5. Het Algemeen Reglement voor de Arbeidsbescherming (ARAB), Welzijnswet en Codex over het welzijn op het werk
6. Wet van 11 februari 2013 tot vaststelling van sancties en maatregelen voor werkgevers van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen

Bijlagen

Bestek_Raamcontract voor Schoonmaakproducten en schoonmaakmaterialen.doc, Uit te nodigen dienstverleners.docx

8 Ontwerp regionaal mobiliteitsplan en ontwerp plan-MER - Goedkeuring

Besluit:

Artikel 1.

Het ontwerp Regionaal Mobiliteitsplan van de Vervoerregio Antwerpen en ontwerp plan-MER worden goedgekeurd.

Art. 2.

De gemeente vraagt extra aandacht voor volgende punten:

- Het bekomen van een goede en veilige verbinding voor alle vervoersmodi naar de P&R Kontich.
- Het voorzien van een Hoogwaardige OV-lijn die Kontich verbindt met de stad Antwerpen.
- Het gezamenlijke en breed gedragen initiatief van de gemeenten Hemiksem, Aartselaar, Wilrijk, Edegem, Kontich en Lint voor de realisatie van een tangentiële fietsring, de FR03, doorheen de zuidrand van Antwerpen. Deze fietsverbinding heeft immers een aangetoond

groot fietspotentieel, loopt langsheen verschillende aantrekkingspolen die op een veilige en comfortabele manier met elkaar verbonden kunnen worden en biedt niet alleen kansen op vlak van mobiliteit zoals de realisatie van een vlotte verbinding van de F1 met de F16. Door het project op een integrale manier aan te pakken, biedt het ook opportuniteiten op het vlak van ontsnippering van natuur en de verbetering van de kwaliteit van natte natuur en waterberging.

Art. 3.

Dit besluit wordt overgemaakt aan de Vervoerregio Antwerpen.

Feiten en Context

In september 2023 werden het voorlopig ontwerp van het regionaal mobiliteitsplan en het plan-MER voorlopig vastgesteld door de Vervoerregioraad Antwerpen. Het openbaar onderzoek loopt van 31 oktober tot 29 december 2023. Aan de gemeenteraden wordt gevraagd advies te geven (periode van 90 dagen: 18 oktober 2023– 17 januari 2024).

Bevoegdheid

Decreet lokaal bestuur van 22 december 2017; Art. 40-41

Juridische grond

- Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur
- Het bestuursdecreet van 7 december 2018
- Het decreet op de basisbereikbaarheid van 3 april 2019
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 20 november 2020 over de regionale mobiliteitsplannen met integratie van de milieueffectrapportage

Inspraak en advies

- Dienst mobiliteit
- Schepen van mobiliteit Willem Wevers

Argumentatie

Vlaanderen is opgedeeld in 15 vervoerregio's waarvoor een regionaal mobiliteitsplan opgemaakt moet worden. Onze gemeente behoort tot de Vervoerregio Antwerpen. Het regionaal mobiliteitsplan legt de visie en ambities van de vervoerregio vast met een tijdshorizon 2030 – 2050. Het Routeplan 2030 is het multimodaal mobiliteitsplan voor de Vervoerregio Antwerpen (32 gemeenten) en geeft invulling aan het mobiliteitsbeleid dat op regionaal niveau zal worden (uit-)gevoerd. Het vormt het ontwikkelingskader voor de nadere uitwerking van programma's en projecten op regionaal en lokaal niveau. Het is gericht op het realiseren van een bereikbare en leefbare regio met een structureel hoger gebruik van de duurzame mobiliteitsmiddelen in 2030. Het Routeplan 2030 is opgesteld in de overtuiging dat mobiliteitsproblemen aangepakt moeten worden door samen te werken tussen de verschillende bestuursniveaus, de lokale besturen onderling, de aanbieders op het vlak van de vervoersmodi, en met alle betrokken publieke en private stakeholders. Het Routeplan 2030 geeft invulling aan de beleidsambitie van de Vlaamse regering om het aandeel van de duurzame (combi-)verplaatsingen (te voet, per fiets, met trein, tram en/of bus en passagiers in de wagen) voor de hele Vervoerregio Antwerpen te laten groeien tot minstens 50%, ofwel het aandeel van de auto terug te brengen tot onder de 50%. Dit regionaal mobiliteitsplan legt de globale mobiliteitsvisie voor alle vervoersmodi voor een langere termijn vast in de Vervoerregio en bevat de nodige maatregelen om deze 50/50 ambitie te realiseren. De 50/50 ambitie is er één voor personenvervoer, maar ook logistieke thema's worden mee behandeld in het Routeplan daar waar het relevant is op dit regionale schaalniveau. Het Routeplan beschrijft een streefbeeld van hoe we de mobiliteit in 2030 zien en hoe de gewenste modal shift kan worden bereikt. Het geeft inzicht in de mobiliteitskeuzes die we tegen 2030 willen aanbieden in onze regio.

Om een duurzame toekomst te verzekeren, zetten we in op 10 ambities binnen mobiliteit:

- *integrale aanpak voor een ander mentaliteit*: we kiezen voor een gezamenlijk mobiliteitsmanagement om het aantal autoverplaatsingen te beperken. Deze gedragsverandering realiseren we via gerichte communicatie, infrastructuur, technologie en regelgeving;

- *versterking van dorps- en stadskernen*: wanneer we woningen, werkplekken, activiteiten en voorzieningen op wandel- en fietsafstand van elkaar organiseren is er minder nood aan verplaatsingen. Deze concentratie in de kernen maakt het bovendien gemakkelijker om deelsystemen en openbaar vervoer te organiseren;
- *reisbeleving van deur tot deur bevorderen*: probleemloos overstappen van openbaar vervoer naar fiets naar auto, die vrijheid willen we de reiziger bieden door hoogkwalitatieve en vlot bereikbare mobiliteitsknooppunten te voorzien;
- *van bezit naar gebruik*: Mobility as a Service (MaaS) staat voor de verschuiving van persoonlijke vervoerswijzen naar mobiliteitsdiensten zoals openbaar vervoer en fiets- of autodelen. We reiken de reiziger een gebruiksvriendelijke systeem aan om het vlot wisselen van vervoersmiddel of ‘combimobiliteit’ te bevorderen;
- *A-net, snel en betrouwbaar reizen binnen de vervoerregio*: het A-net is een kwaliteitsnetwerk dat bestaat uit afgestemde regionale diensten van trein, tram en bus. Het garandeert vlotte en frequente verbindingen, zowel in de urbane zone als in het regionale netwerk.
- *een fietsnetwerk van hoge kwaliteit*: we zetten in op een comfortabel en veilig lokaal fietsnetwerk dat aansluit op het A-net en de regionale fietsnetwerken. Voor verplaatsingen over de korte afstand krijgt de fiets de belangrijkste vervoersfunctie;
- *regionale parkeerstrategie, lokaal beleid*: we maken een ‘park & choose’ van de mobiliteitsknooppunten buiten de kernen. Met een doordachte tarifiering en veel aandacht voor fietsparkeren willen we overstappen stimuleren en vermijden we parkeerdruk in de woongebieden;
- *doorstroming en aansluiting op hoofdwegen*: we willen een vlotte afwikkeling op het interregionale hoofdwegenet garanderen, o.a. door een richtsnelheid op en het vervolledigen van het hoofdwegenet. Regionale aansluitingen worden verbeterd met rechtstreekse routes en aansluitingen in twee richtingen;
- *dynamisch verkeersmanagement voor optimale benutting*: verkeersregelingen houden in de eerste plaats rekening met regionale fietsverbindingen, het A-net voor openbaar vervoer en de gewenste routes voor het wegverkeer. Dynamische regelingen die op het netwerkniveau met elkaar communiceren zorgen voor minder verliestijden en optimale doorstroming van de verschillende modi.

De procedure om tot het regionaal mobiliteitsplan te komen kende drie fases: de oriëntatiefase, de uitwerkingsfase en de fase van het definitieve beleidsplan en actieplan. Het resultaat van de oriëntatiefase was een oriëntatienota. De uitwerking daarvan gebeurde aan de hand van de opbouw van de strategische visie en operationele doelstellingen. Dit werd vertaald in de synthesesnota. Tenslotte werd het eigenlijke ontwerp van het regionaal mobiliteitsplan opgemaakt. Dit bestaat uit het Routeplan 2030 zelf, aangevuld met 8 gebiedsgerichte nota's over goederenvervoer, vervoer op maat, personenvervoer over water, doorstroming OV, feederlijnen OV, mobiliteitsknooppunten, parkeerstrategie en wegencategorisering. Het ontwerp regionaal mobiliteitsplan wordt begeleid door een ontwerp plan-MER, dat de milieueffecten van het mobiliteitsplan in beeld brengt.

Bijlagen

4797983029_ontwerp plan-MER RMP Antwerpen_na opmerkingen VVRR.pdf, Routeplan-2030_versie-september-2023_tnmljt.pdf

9 Mondelinge vragen